



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.263/2007 privind înființarea,
organizarea și funcționarea creșelor**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx 661 din 8.10.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, împrumutând acest caracter de la actul normativ de bază asupra căruia intervine legislativ, prima Cameră sesizată fiind Camera Deputaților.

2. Propunerea legislativă, în forma prezentată cuprinzând „textul inițial, textul propus și motivarea”, nu corespunde cerințelor art.74 alin.(4) din Constituție potrivit căruia propunerile legislative pot fi prezentate doar în forma cerută pentru proiectele de legi și nici exigențelor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Propunerea legislativă **trebuie să cuprindă numai dispozițiile de modificare și de completare a actului normativ de bază și textele propuse.**

Totodată, având în vedere că modificările și completările propuse sunt de natură a afecta concepția generală a reglementării și

privesc cea mai mare parte Legii nr.263/2007, propunerea legislativă ar fi trebuit concepută ca o **nouă reglementare** în domeniu, care să înlocuiască legea susmenționată, urmând ca aceasta să fie întregime abrogată, potrivit normelor de tehnică legislativă prevăzute la art.59 alin.(1) din Legea nr.24/2000.

3. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

4. **Partea introductivă**, pentru rigoare normativă, trebuie să aibă următoarea redactare:

„Art.I. - Legea nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.507 din 30 iulie 2007, se modifică și se completează, după cum urmează:”

5. Pentru a reprezenta un proiect de act normativ, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, din tabelul comparativ subsecvent părții introductive a art.I trebuie redactat numai textul din coloana „TEXT PROPUS”, coloanele denumite „NR.CRT.”, „TEXT INIȚIAL” și „MOTIVARE” urmând a fi eliminate, ca fiind de prisos. Precizăm că tabelul comparativ al normelor în vigoare și al propunerilor de modificare și de completare a actului normativ de bază este un document care se atașează facultativ, proiectului propriu-zis.

Totodată, menționăm că părțile dispozitive ale art.I, privind modificarea și completarea actului de bază, trebuie identificate ca **puncte** subsumate acestuia și marcate prin cifre arabe, potrivit practicii normative din actele modificatoare;

6. Pentru menționarea intenției de modificare a **titlului** actului de bază, trebuie introdus un nou punct la art.I, marcat ca **pct.1**, cu următorul cuprins:

„1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:

„Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea creșei”.

7. Sintagma „Titlul capitolului I rămâne neschimbat.” și textul „CAPITOLUL I Dispoziții generale” redactate la nr.crt.1 din tabel trebuie eliminate, deoarece sunt de prisos.

8. La **pct.1**, semnalăm următoarele:

a) definiția propusă pentru creșă, la alin.(1) ca „unitate sanitară”, apreciem că nu este corectă întrucât o creșă nu asigură servicii

medicale de specialitate, neavând personal specializat în acest sens. Definiția existentă în prezent la alin.(1) al art.1 este mult mai completă, motiv pentru care propunem păstrarea textului actual.

b) modificarea alin.(2) al art.1 este restrictivă și discriminatorie și propunem eliminarea ei întrucât exclude din categoria beneficiarilor copiii părinților care nu au ocupație.

c) propunem menținerea actualului alin.(3) al art.1 întrucât abrogarea acestuia ar fi de natură să instituie o discriminare pentru copii cetățenilor altor state sau apatrizilor care au domiciliul sau reședința în România, precum și pentru copiii cetățenilor străini aflați temporar în România. În consecință, pct.1 trebuie eliminat.

9. Pentru rigoarea exprimării, este necesară eliminarea din textul **pct.2**, a sintagmei „din textul inițial”.

Precizăm că textul redat subsecvent părții dispozitive trebuie cuprins între ghilimele, potrivit redactării uzuale din actele normative. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

10. Pct.3, propunem să fie eliminat întrucât modificarea propusă pentru alin.(1) preia din lege, într-o altă redactare, doar o parte din activitățile pe care trebuie să le desfășoare o creșă, omițând însă unele activități importante cum sunt cele prevăzute la art.3 alin.(1) lit.e) – g) din lege.

11. Partea dispozitivă privind introducerea Capitolului I¹ alcătuit din art.3¹- 3⁴ și a Capitolului I² alcătuit din art.3⁵- 3¹², redactate la **nr.crt.5 și 6** din tabel, se vor redacta într-un text unic, potrivit practicii normative, astfel:

„5. După Capitolul I se introduc două noi capitole, Capitolul I¹ alcătuit din art.3¹- 3⁴ și Capitolul I² alcătuit din art.3⁵- 3¹², cu următorul cuprins:”.

Ca urmare, **partea dispozitivă** de la **nr.crt.6** din tabel, care debutează prin expresia „După capitolul I-1 se introduce ...”, deficitară sub aspectul exprimării normative, trebuie eliminată.

12. La **pct.5, la titlul Capitolului I**, propunem ca acesta să fie reformulat astfel: „Înființarea, organizarea și funcționarea creșei”, deoarece, „înființarea” este un act care precede organizarea.

13. La **alin.(1) al „art.3 – 2”**, propunem reformularea părții dispozitive, deoarece elementele la care se referă sunt, unele dintre ele, **activități**, nu structuri organizatorice.

La **alin.(1) și (3) al actualului „art.3 – 3”**, propunem să se adauge cuvântul „conform” după termenul „avizul”, deoarece avizul este dat de o entitate ierarhică superioară.

14. La **pct.6**, alin.(6) al art.3 – 5 este imprecis întrucât nu definește cine este „entitate privată angajatoare”.

La **alin.(5)** al actualului „**art.3 – 5**”, propunem să se înlocuiască expresia „prin concurs” prin expresia „pe bază de concurs” mai potrivită în context.

Propunerea este valabilă și pentru alin.(2) al actualului „**art.3 - 9**”.

15. La **partea dispozitivă** de la **nr.crt.7** din tabel, pentru rigoarea exprimării, propunem următoarea redactare:

„7. Titlul Capitolului II se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La partea dispozitivă a **art.8 alin.(1)**, propunem înlocuirea expresiei „se realizează”, prin „se asigură”, mai potrivită în context.

Propunerea este valabilă și pentru partea dispozitivă a alin.(2).

Alin.(1) trebuie completat cu precizarea că finanțarea creșelor privește și organizarea acestora, nu numai finanțarea lor, așa cum specifică noul text.

16. Propunem eliminarea pct.9, întrucât textul propus pentru art.9 nu reglementează decât în mică măsură obligativitatea contribuției lunare de întreținere datorată de părinți/reprezentanții legali ai copiilor.

De asemenea, noul art.9 nu reglementează modalitatea de calcul a contribuției lunare, precum și excepția prevăzută de actualul alin.(2) al art.9.

Pentru aceleași motive, propunem eliminarea **pct.10**, care se referă la abrogarea art.10, care, în prezent, reglementează modalitatea de stabilire a valorii contribuției lunare de întreținere datorate de părinții/reprezentanții legali ai copiilor, dispoziții ce nu se mai regăsesc în cuprinsul propunerii legislative.

17. La **nr.crt.11** din tabel, precizarea respectivă trebuie eliminată, deoarece este de prisos în economia actului normativ.

18. Referitor la **pct.12** formulăm următoarele observații:

a) pentru o reglementare unitară, atât pentru creșele din sistemul public, cât și pentru cele private, apreciem necesară preluarea în cadrul noului cap.I - 1 a alin.(2) de la art.12;

b) în ceea ce privește pregătirea și formarea continuă a personalului din creșă, norma propusă la noul art.3 - 12 este insuficientă și imprecisă, motiv pentru care apreciem necesar preluarea în noul cap.I - 1 a actualelor art.13 - 14 din lege.

c) **Partea dispozitivă** va avea următorul cuprins:

„11. Capitolul III cuprinzând art.12-16 se abrogă”.

Reiterăm propunerea pentru **partea dispozitivă** de la **nr.crt.13** din tabel va avea următorul cuprins:

„12. Capitolul IV cuprinzând art.17 și 18 se abrogă”.

19. Referitor la **pct.13**, reglementarea suscită următoarea observație:

Pentru bunul mers al activității creșelor și pentru evitarea unor disfuncționalități privind răspunderea în cazul încălcării unor obligații, considerăm că ar trebui avute în vedere și reanalizate prevederile referitoare la sancțiunile de la **capitolul IV** din legea supusă modificării.

Astfel, din modificările aduse prin prezenta propunere legislativă rezultă că nu mai există sancțiuni care privesc funcționarea creșelor neacreditate, în cazul nerespectării standardelor minime de calitate, precum și a nerespectării activităților de igienizare și a perioadei în care pot desfășura activități de reparații de clădiri, precum și pentru nerespectarea numărului maxim de copii.

20. La **pct.14**, formulăm următoarele observații:

a) alin.(4) și (5) ale art.19 trebuie menținute în vigoare întrucât după intrarea în vigoare a actului normativ, la 30 aug.2007, cursurile de perfecționare la care face referire norma au fost, probabil, începute;

b) dispozițiile alin.(1) al art.20 trebuie să rămână în vigoare întrucât argumentele prezentate în favoarea abrogării și anume că serviciile publice de asistență socială nu ar avea competența de a monitoriza activitatea creșelor, sunt eronate, mai ales având în vedere motivarea prevederilor art.3-3.

Având în vedere cele de mai sus, pentru rigoare normativă, trebuie eliminat următorul text: „Capitolul V al textului inițial păstrează aceeași denumire./CAPITOLUL V Dispoziții tranzitorii și finale”, rămânând numai **partea dispozitivă** propriu-zisă care va avea următorul cuprins:

„14. Articolele 19 alin.(1), (2) și (3), precum și 20 alin.(2) se abrogă”.

21. La **pct.15**, având în vedere utilitatea practică a inspecției la care face referire alin.(2) al art.21, sugerăm preluarea acestui alineat în noua structură a art.21.

22. Punctul **17** trebuie eliminat, urmând ca alin.(2) al art.23 să rămână în vigoare.

23. Referitor la **pct.18**, având în vedere că prin normele metodologice de aplicare a legii se instituie o serie de reguli cu caracter general și impersonal menite a asigura o reglementare unitară,

pentru toate creșele, indiferent de modalitatea de înființare, sugerăm inițiatorului reanalizarea propunerii de abrogare a art.24.

24. La **pct.19** norma de la art.24-1 alin.(1) este eronată, întrucât potrivit Constituției României, republicată, art.117 alin.(2) organele de specialitate pot funcționa **în subordinea** ministerelor și nu în **structura** acestora, așa cum se propune.

Este necesară, deci, reanalizarea alin.(1) al art.24-1.

Totodată, referitor la înființarea noii persoane juridice, semnalăm că din propunerea legislativă lipsesc o serie de norme esențiale pentru buna funcționare a acesteia și anume cele referitoare la organizarea, funcționarea, finanțarea, numărul de posturi, obiectul de activitate, atribuții, sediul.

Opinăm că asemenea dispoziții ar trebui să facă obiectul unui capitol distinct.

Dispozițiile art.24-3 sunt confuze, neînțelegându-se cui și cum i se modifică structura de personal în termenul de 60 de zile.

Pentru rigoare normativă, **partea dispozitivă** va avea următorul cuprins:

„19. După articolul 24 se introduc trei noi articole, art.24¹ – 24³, cu următorul cuprins:”.

25. Textul de la **nr.crt.20** din tabel trebuie eliminat, întrucât nu privește nici o intervenție legislativă.

26. La **art.II**, propunem următoarea redactare:

„Art.II. - Legea nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1440/19.10.2007